

Số: 22 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập mới và đổi tên thôn,
tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 22/6/2020 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập mới và đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2020.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015.
2. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.
3. Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 20/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

Về thẩm quyền: việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thành lập mới các thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết, phù hợp và quá trình triển khai thực hiện

1. Sự cần thiết và phù hợp

Ban Pháp chế cơ bản tán thành với Tờ trình của UBND Thành phố về sự cần thiết việc tiến hành triển khai kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trong đó, nhấn mạnh các nội dung trọng tâm cụ thể sau:

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) và Kế hoạch số 07-KH/TW, ngày 27/11/2017 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW về "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả". Trên cơ sở chỉ đạo, hướng dẫn của Trung

ương, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Kế hoạch số 109-KH/TU ngày 29/11/2018 về tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức hệ thống chính trị trên địa bàn dân cư theo Đề án số 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội. Đồng thời tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ đã hướng dẫn trong trường hợp do khó khăn trong công tác quản lý của chính quyền cấp xã, tổ chức hoạt động của thôn, tổ dân phố yêu cầu phải thành lập thôn mới, tổ dân phố mới.

Qua nghiên cứu khảo sát thực tế cho thấy, trong những năm qua do tốc độ đô thị hóa nhanh, nhiều dự án nhà ở, khu chung cư mới được triển khai xây dựng ở một số quận, huyện dẫn đến việc tăng dân số cơ học lớn, tăng quy mô số hộ gia đình gây khó khăn trong công tác quản lý của cộng đồng dân cư, nhiều khu vực dân cư mới hình thành có quy mô số hộ gia đình lớn sẽ gây khó khăn khi thực hiện việc ghép vào các tổ dân phố liền kề. Các tòa nhà chung cư này có ban quản trị, ban quản lý và đơn vị cung ứng dịch vụ riêng; phương thức sinh hoạt, đặc điểm dân cư đô thị có sự khác biệt với khu dân cư truyền thống trước đây.

Đồng thời tại một số tổ dân phố trước đây có quy mô số hộ rất lớn được hình thành từ việc ghép các tòa nhà chung cư, trong quá trình hình thành, phát triển đến nay đã có các ban quản trị, ban quản lý các tòa nhà riêng. Vì vậy đặt ra yêu cầu phải thành lập mới tổ dân phố từ các khu dân cư mới hình thành và chia tách các tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn để thành lập thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình phù hợp phục vụ công tác quản lý nhà nước của chính quyền các địa phương và yêu cầu tự quản của cộng đồng dân cư trên địa bàn Thành phố. Tuy nhiên việc chia tách các thôn có quy mô lớn chưa rõ căn cứ và Tờ trình của UBND Thành phố chưa báo cáo đánh giá tổng thể về các thôn, nhất là thôn có quy mô lớn thuộc các huyện trên địa bàn Thành phố.

Như vậy việc thành lập các thôn, tổ dân phố mới và đổi tên một số thôn, tổ dân phố là rất cần thiết và phù hợp với sự chỉ đạo của Trung ương, Thành ủy và đáp ứng với tình hình thực tiễn.

2. Quá trình tổ chức thực hiện

Để thực hiện việc thành lập các thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn Thành phố năm 2020, UBND Thành phố đã chỉ đạo và tổ chức thẩm định thể hiện trong Tờ trình và hồ sơ kèm theo; UBND các xã, phường, thị trấn đều đã thực hiện đầy đủ các quy định của luật như lấy ý kiến của cử tri, trình HĐND cấp xã có Nghị quyết thông qua; UBND các quận, huyện, thị xã đã thẩm định và có Tờ trình gửi UBND Thành phố. Đồng thời trong quá trình thực hiện, Ban Pháp chế đã phối hợp chặt chẽ cùng Sở Nội vụ tổ chức khảo sát tại một số xã, phường thuộc các quận, huyện.

III. Về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật. Cụ thể theo báo cáo của

UBND Thành phố dự kiến thành lập mới tổng số 122 thôn, tổ dân phố và đổi tên 05 tổ dân phố trên địa bàn 16 quận, huyện thuộc thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

- Thành lập mới 91 thôn, tổ dân phố trên cơ sở từ các khu vực dân cư mới hình thành (các khu đô thị mới, các nhà cao tầng, tập thể cơ quan, đơn vị...) tại 12 quận, huyện bao gồm: Ba Đình, Cầu Giấy, Hà Đông, Hai Bà Trưng, Long Biên, Tây Hồ, Hoàng Mai, Chương Mỹ, Gia Lâm, Thanh Oai, Thanh Trì, Hoài Đức.

- Thành lập mới 31 thôn, tổ dân phố trên cơ sở chia tách các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn hiện có tại 6 quận, huyện: Hà Đông, Nam Từ Liêm, Chương Mỹ, Mê Linh, Thanh Oai, Ba Vì.

- Đổi tên 5 tổ dân phố tại 02 quận, huyện: Đống Đa (Phường Láng Hạ); Chương Mỹ (Thị trấn Chúc Sơn).

Sau khi thực hiện việc thành lập thôn, tổ dân phố mới, toàn Thành phố sẽ thành lập mới được 122 thôn, tổ dân phố, tăng 109 thôn, tổ dân phố (13 thôn, 96 tổ dân phố). Hiện nay là 5.260 thôn, tổ dân phố (2366 thôn, 2894 tổ dân phố). Như vậy, sau khi thành lập mới, toàn Thành phố sẽ có 5.369 thôn, tổ dân phố (gồm 2.379 thôn và 2.990 tổ dân phố)

2. Về thể thức văn bản:

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đã đảm bảo theo quy định hướng dẫn tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 về công tác văn thư của Chính phủ.

IV. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình làm rõ: phân tích quy mô của các thôn đặc biệt là các thôn, tổ dân phố có quy mô lớn thuộc các huyện trên địa bàn Thành phố. Lý do các thôn cần thực hiện chia tách để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp này, dự kiến kế hoạch thực hiện chia tách các thôn có quy mô lớn trong thời gian tới.

2. Những vấn đề chung

1.1. UBND Thành phố ban hành quyết định theo thẩm quyền và tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết đề ra.

1.2. UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục rà soát việc kiện toàn, sắp xếp và thành lập các thôn, tổ dân phố tại các quận, huyện, thị xã đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật.

3. Những vấn đề cụ thể

3.1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện, xã, phường tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập mới, đổi tên thôn, tổ dân phố để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

3.2. Chỉ đạo tập trung kiện toàn đội ngũ cán bộ, người hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố và đảm bảo việc hoạt động theo đúng quy định, quy chế.

3.3. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận, huyện, phường, xã tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh, cấp sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân trên địa bàn tiến hành thành lập mới, đổi tên thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

3.4. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của thôn, tổ dân phố mới được thành lập; công khai địa điểm và quản lý việc sử dụng đúng mục đích nhà văn hóa tại các khu dân cư.

3.5. Chỉ đạo Sở Nội vụ, UBND các quận, huyện, thị xã tăng cường công tác quán triệt thực hiện các Quyết định của UBND Thành phố liên quan đến Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố. Hiện nay qua khảo sát tại 1 số xã, phường còn lúng túng trong quá trình thực hiện.

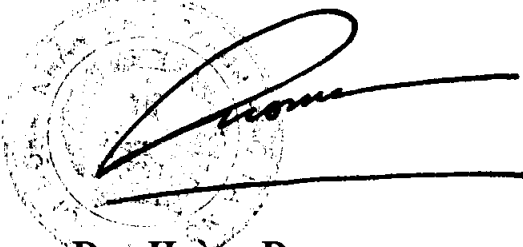
3.6. Chỉ đạo các sở, ngành chuyên môn nghiên cứu đổi mới phương thức tuyên truyền phổ biến các chủ trương của Đảng, chính sách của Trung ương, Thành phố, của quận, huyện, xã phường cũng như việc lấy ý kiến, tham khảo ý kiến của người dân tại các thôn, tổ dân phố. Có thể nghiên cứu ứng dụng công nghệ thông tin thông qua phần mềm riêng biệt của Thành phố (ví dụ như ứng dụng Smart City).

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(P.Ngh) / *m*

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**


Duý Hoàng Dương